

潍坊市人民政府办公室

潍政办字〔2019〕119 号

潍坊市人民政府办公室 关于印发潍坊市职业技能提升行动实施方案 (2019—2021 年)的通知

各县市区人民政府,市属各开发区管委会,市政府各部门、单位,各重点企业,各高等院校,各人民团体:

《潍坊市职业技能提升行动实施方案(2019—2021 年)》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际认真组织实施。

潍坊市人民政府办公室
2019 年 9 月 26 日

(此件公开发布)



潍坊市职业技能提升行动实施方案

(2019—2021 年)

为促进稳就业、经济转型升级和高质量发展,根据《国务院办公厅关于印发职业技能提升行动方案(2019—2021 年)的通知》(国办发〔2019〕24 号)和《山东省人民政府办公厅关于印发山东省职业技能提升行动实施方案(2019—2021 年)的通知》(鲁政办发〔2019〕24 号)精神,结合我市实际,现就开展职业技能提升行动,制定如下实施方案。

一、明确工作目标

按照“应培尽培、愿培则培、需培就培”原则,坚持以服务就业和经济发展为导向,健全终身职业技能培训制度,梯次开展大规模职业技能培训,全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。2019—2021 年,全市开展各类补贴性职业技能培训 28.5 万人次以上,其中 2019 年培训 8.5 万人次。力争到 2021 年,全市技能劳动者占就业人员总量的比例达到 25%以上,高技能人才占技能劳动者的比例达到 30%以上。

二、实施重点行动

(一)实施企业在职职工技能提升行动。推动企业建立健全职工培训制度,广泛开展企业新录用职工岗前培训、职工岗位技能提升培训、企业新型学徒制和现代学徒制培训、困难企业职工转岗转

业培训、预防规模性失业风险特别职业技能培训等。对符合条件的,按照培训合格人员数量给予培训补贴。(市人社局、市发改委、市住建局、市总工会、团市委、市妇联、市残联等按职责分工负责)

(二)实施大学生就业创业培训行动。对潍坊市内有就业创业培训意愿的全日制高等院校在校生(含技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类在校学生,下同),开展“三个一”能力培养计划,力争实现在校期间参加一次职业技能培训、一次创业能力培训和一次就业能力实训;将与企业签订一年以上劳动合同的择业期内高校毕业生纳入新型学徒制培训范围,采取企校双师带徒、工学交替培养等模式,实现“企业得人才、学校强实力、学生长本领”目标。(市教育局、市人社局等按职责分工负责)

(三)实施农村劳动者素质提升培育行动。聚焦乡村振兴战略,重点实施好农民教育培训和农村实用人才带头人素质提升计划。开展以农产品种养殖、农副产品深加工技术等为主的农村实用技术培训,以转移就业为目标的就业技能培训以及农民工“求学圆梦行动”。对返乡下乡人员、新生代农民工借助“互联网+”手段,重点开展网络创业、电子商务、信息技术等培训,提升就业创业能力。(市农业农村局、市人社局、市教育局、市商务局、市总工会、团市委、市妇联、市残联等按职责分工负责)

(四)实施特殊群体职业技能培训行动。对贫困家庭子女、贫困劳动力、“两后生”、农村转移就业劳动者、下岗失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人开展免费职业技能培训行动。结合就业困

难人员培训需求,开发技能扶贫培训项目,推动精准脱贫。加大就业困难家庭高校在校生技能扶贫力度,完善对接机制,提供精准化培训服务。针对建档立卡贫困劳动力、去产能失业人员、即将刑满释放和强制隔离戒毒人员,可采用项目制购买服务方式进行培训。符合条件的人员,在培训期间按规定享受生活费补贴。(市人社局、市教育局、市农业农村局、市民政局、市司法局、市退役军人局、市扶贫开发办、市残联等按职责分工负责)

(五)实施中小微企业素质能力提升培训行动。实施中小微企业培训计划,落实“两个一千”创业能力提升培训项目。开展“创业训练营”活动,每年优选30—50名创业一年以上的小微企业家赴知名培训机构参训,扶持一批成长型小微企业。引导帮助中小微企业开展职工培训,提升职工素质能力。(市人社局、市财政局等按职责分工负责)

(六)实施技能竞赛示范引领培训行动。构建以世界技能大赛为龙头、行业技能竞赛为主体、企业岗位练兵和技术比武为基础的职业技能竞赛体系。发挥“金蓝领”项目和“青年技师素质提升计划”培训品牌引领作用,对接世界技能大赛项目,从企业优秀技术工人和技工院校、职业院校在校学生和各类技能竞赛选手中选拔优秀人才。定期举办创新创业大赛,开展创业成果展示、创业典型推介、创业投融资对接等活动,建立以赛提能、以赛促创的创业竞赛示范引领新格局。(市人社局、市教育局、市科技局、市商务局、市总工会等按职责分工负责)

(七)实施退役军人职业技能培训行动。适应新时代退役军人就业创业要求,开展适应性培训、职业技能培训、就业创业培训。适应性培训按照即退即训、全员参加要求,原则上接收报到一个月内开展培训。军人退役后可选择接受一次免费(免学杂费、免住宿费、免技能鉴定费)职业技能类培训,培训期间享受生活补助。根据个人意愿及实际需求可选择参加安置地政府组织的其他短期就业创业培训。(市退役军人局、市教育局、市人社局等按职责分工负责)

(八)实施家政服务人员技能提升行动。将灵活就业家政服务人员纳入培训补贴范围,建立健全特殊人群家政服务培训机制。开展新上岗人员岗前培训,落实巾帼家政服务专项培训工程,支持院校增设家政服务专业,支持家政企业举办职业培训教育。发展员工制家政企业,促进家政服务业提质扩容。(市人社局、市教育局、市商务局、市总工会、团市委、市妇联、市残联等按职责分工负责)

(九)实施特种作业人员技能提升行动。实施高危行业领域安全技能提升行动计划,支持高危企业建设安全生产和技能实训基地。化工、矿山等高危行业企业组织从业人员和各类特种作业人员普遍开展安全技能培训,严格执行从业人员安全技能培训合格上岗制度。(市应急局、市人社局、市住建局、市国资委、市总工会等按职责分工负责)

三、提升培训载体效能

(一)突出企业培训主体作用。支持各类企业特别是规模以上企业和吸纳就业人数较多的企业设立或共建职工培训中心、实训中心、教学工厂。鼓励企业建设高技能人才培训基地和技能大师工作室,对符合条件的按规定给予支持。企业举办或参与举办技工院校、职业院校的,各级政府可按规定培训实训人数或毕业生就业人数给予扶持。(市人社局、市发改委、市教育局、市科技局、市财政局、市商务局、市总工会等按职责分工负责)

(二)发挥技工院校、职业院校培训优势。支持技工院校、职业院校开展补贴性培训,扩大面向职工、就业重点群体和贫困劳动力的培训规模。在核定技工院校、职业院校绩效工资总量时,可向承担职业技能培训工作的单位倾斜。允许将一定比例的培训收入纳入技工院校、职业院校公用经费,培训工作量可按一定比例折算成全日制学生培养工作量。建立职业技能培训激励政策,在内部分配时应向承担职业技能培训工作的一线教师倾斜。(市教育局、市发改委、市人社局、市财政局、市农业农村局等按职责分工负责)

(三)鼓励民办培训机构参与培训。推动民办职业培训机构发展,按规定享受税费减免、土地划转、金融扶持、奖励评定等政策。取得非营利组织免税资格的民办培训机构,其取得的符合条件的免税收入免征企业所得税。鼓励和引导民办培训机构,围绕社会需求参与职业技能培训,保障其与公办同类机构享受同等待遇。(市人社局、市教育局、市民政局、市财政局、市商务局、市税务局等按职责分工负责)

(四)强化实训基地建设。推进高技能人才培养基地、非物质文化遗产传承人工作室、劳模和工匠人才创新工作室等建设。依托各类技工院校、职业院校和企业,建设一批特色鲜明的技能大赛集训基地。强化公共实训基地、创业孵化基地、农民教育培训实训基地、青年就业见习基地和家政服务业实训基地建设,打造一批省级、市级示范基地,构建布局合理、设施完备、功能齐全、运行高效的公共实训服务体系。(各县市区、市属各开发区,市人社局、市教育局、市科技局、市工信局、市农业农村局、市总工会按职责分工负责)

(五)规范培训机构管理。高等院校、技工院校、职业院校、公办或民办的各类职业培训机构等,凡具备相应资质的,均可申请承担政府补贴性培训任务,实行登记备案制(另有明确规定的,按有关规定执行)。(市人社局、市教育局、市民政局、市农业农村局、市退役军人局、市商务局、市总工会等按职责分工负责)

四、健全培训质效评价机制

(一)发布职业技能培训目录。对政府补贴性职业技能培训实施目录清单管理。相关部门结合产业发展和就业需求,制定重点产业职业技能培训指导目录、一般性职业技能培训目录、劳动者需求目录和职业技能培训机构目录“四个目录”,及时向社会公开并实行动态调整。(市人社局、市发改委、市教育局、市农业农村局等按职责分工负责)

(二)健全技能人才评价机制。按照国家公布的职业资格目录

清单开展国家职业资格鉴定。开展专项职业能力考核,开发适应劳动者评价需求的专项职业能力评价项目。落实职业技能等级认定制度,通过政府购买服务方式,规划、遴选职业技能等级认定机构(第三方评价机构),开展技能人才职业技能等级水平评价活动。支持企业开展技能人才自主评价。建立新职业公开征集制度,规范新职业认定、发布、标准制定和技能评价。组织开展职业技能竞赛活动,拓展技能人才评价选拔渠道。健全技能人才评价管理体系,实行质量保证责任制,加强评价质量监管。(市人社局负责)

(三)规范发放“培训合格证书”。积极开展以“培训合格证书”为补充的人才评价认定活动。“培训合格证书”适用于企业在职职工培训和创业培训。企业在职职工培训在职业资格鉴定、专项职业能力鉴定和职业技能等级评价等鉴定范围之内的,按照技能鉴定评价有关规定执行;企业实际工作中确有需求的职业(工种),但是不在技能鉴定、评价范围之内的,可在培训主管部门的指导监督下,自行开展考核和评价。(市人社局负责)

五、完善培训补贴政策

(一)落实培训补贴政策。统一职业培训补贴标准,实行同类工种、同一等级、同等补贴。符合条件的劳动者参加职业技能培训并取得有效证书的,按规定给予每人每年不超过3次的职业培训补贴,同一职业同一等级不可重复享受。培训补贴按照“谁垫付,谁申领”的原则进行拨付。将确有培训需求不具有按月领取养老

金资格的人员纳入职业培训补贴范围。对开展项目制培训的,培训实施后可先行拨付 60% 的培训补贴资金,培训后就业率达到 85% 以上的,全额拨付项目补贴资金。加大职业技能鉴定补贴、创业担保贷款贴息等与职业培训补贴政策衔接,发挥政策综合效力。(市人社局、市发改委、市教育局、市财政局、市科技局、市民政局、市农业农村局、市商务局、市退役军人局、市应急局、市总工会、团市委、市妇联、市残联等按职责分工负责)

(二)完善企业岗位技能培训补贴政策。对企业新型学徒制培训、技师(高级技师)培训、职工转岗转业培训、新型农民职业培训、特种作业人员安全技能培训,以及其他纳入我市职业技能培训行动的培训项目,按规定给予职业培训补贴。企业开展的新录用职工岗前培训,对获得有效证书的,按照相同或参照职业(工种)补贴标准进行补贴;对获得“培训合格证书”的,按照 600—800 元/人的标准进行补贴。对就业扶贫车间、农民专业合作社、企业等生产经营主体吸纳贫困劳动力就业并开展以工代训的(以工作代替脱产技能培训,时间 30 天以上),工作期间实际收入超过当年省定扶贫线标准的,按照潍坊市初级职业培训补贴标准,从就业补助资金中给予生产经营主体补贴,不与其他形式的职业培训补贴重复享受。(市人社局、市教育局、市财政局、市农业农村局、市扶贫开发办、市总工会等按职责分工负责)

(三)落实特定群体培训生活费补贴政策。对参加培训的贫困劳动力、就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”中的农村学员

和城市低保家庭成员,在培训期间按规定给予生活费补贴,补贴标准按照当地最低生活保障线确定,补贴期限最长不超过 30 天。生活费补贴政策每人每年只享受一次,且不可同时领取失业保险金。培训期间生活费补贴与职业培训补贴实行同步申请。(市人社局、市财政局、市教育局、市扶贫开发办、市残联等按职责分工负责)

六、提高职业培训质量

(一)创新培训模式。深化“互联网+职业培训”,开发数字化职业培训资源,推广慕课、微课程、线上线下结合等新型模式,推广应用潍坊职业培训网络平台、潍坊创业大学“青桔创课”等网络学习平台,实现线上理论学习与线下实训操作有机结合。加强互联网职业培训规范化管理,建立劳动者培训电子档案,将线上学习课时计入总培训课时。关注特殊群体培训需求,分类采取送学上门、夜校教学、课堂授课等多种培训方式,开展内容丰富、形式灵活的个性化培训。(市人社局、市教育局、市科技局、市农业农村局、市商务局、市扶贫开发办、市退役军人局、市大数据局、市总工会、市妇联、市残联等按职责分工负责)

(二)加强师资队伍建设。技工院校、职业院校和培训机构实行专兼职教师制度,盘活教师资源,激发培训活力。强化骨干教师、专业带头人和职业院校校长、培训机构负责人培训。建立就业技能培训师资库和创业培训师资库。畅通企业工程技术人员和高技能人才与职业院校双向交流的通道。引进一批国内外知名职业培训集团在我市设立分支机构,引导开展合作办学,举办技术培训

交流。对接国际职业技能标准,培养国际化技术技能人才。(市人社局、市教育局、市科技局等按职责分工负责)

(三)强化全过程监管。加大培训监管力度,严格执行开班申请、过程核查、资金审核发放等制度。开展培训机构信用分类管理,建立动态调整机制。落实培训补贴申领告知承诺制和培训补贴公示制度。支持开展第三方评估,聘请有资质的社会中介机构对培训机构的培训质量及资金使用等情况进行绩效评估。推进培训评价信息与就业社保信息联通共享,提供培训就业一体化服务。(市人社局、市教育局、市科技局、市农业农村局、市商务局、市退役军人局、市总工会、市妇联、市残联等按职责分工负责)

七、强化保障措施

(一)加强组织领导。各县市区、市属各开发区,市直各有关部门要把职业技能提升行动作为重要民生工程,切实承担主体责任。加强资金保障,统筹使用就业补助资金、创业带动就业扶持资金、失业保险基金、专项培训资金、职工教育经费。各县市区应在社会保险基金财政专户中单独设立“职业技能提升行动专账”,实行分账核算、专款专用。市就业和农民工工作联席会议负责职业技能提升行动的统筹协调,明确任务目标,进行任务分解,建立工作情况季报、年报制度。各县市区、市属各开发区,市直各有关部门制定具体贯彻落实措施,并报市就业和农民工工作联席会议办公室备存。(各县市区、市属各开发区,市就业和农民工工作联席会议成员单位及各行业企业等按职责分工负责)

(二)加强质效监督。建立职业技能培训工作绩效考核制度,实行培训人员实名制管理。将职业技能提升工作任务完成情况纳入市政府就业与农民工工作考核范围。通过社会公开、专项审计等方式,加强资金监管,对套取、骗取资金的行为依纪依规依法严惩。对工作中出现的失误和问题区分不同情况对待,保护工作落实层面干部职工干事担当的积极性。持续深化“放管服”改革,推进“一次办好”提质、提速、提效。优化服务流程,简化资金申领环节,推进网上申报、网上审核、联网核查。依托信息化管理系统,相关单位实现信息共享、业务协同。(各县市区、市属各开发区,市就业和农民工工作联席会议成员单位及各行业企业等按职责分工负责)

(三)加强培训宣传。各县市区、市属各开发区,市直各有关部门要加大职业技能培训政策宣传力度,帮助企业、培训机构和劳动者解疑释惑,提升政策知晓度。开展“三进三送”活动,不断提升人民群众的获得感、幸福感,营造崇尚技能、鼓励创造的社会氛围。(各县市区、市属各开发区,市就业和农民工工作联席会议成员单位及各行业企业等按职责分工负责)

附件:1. 潍坊市职业技能提升行动 2019 年培训任务分解表

2. 关于文件内容的补充说明

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，
市检察院，潍坊军分区。

潍坊市人民政府办公室

2019 年 9 月 26 日印发
